

**T.C.**  
**ELAZIĞ**  
**2. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2025/486**  
**KARAR NO : 2025/968**

**DAVACI :** ...'ı Temsilen EĞİTİM ve BİLİM GÜCÜ DAYANIŞMA  
SENDİKASI

**VEKİLİ :** AV. MURAT ALIMCI-

**DAVALI :** MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI -UETS Adreslidir

**VEKİLİ :** AV.

**DAVANIN ÖZETİ:** Elazığ İli, Merkez İlçesi, ... Anadolu Lisesinde Din Kültürü ve Ahlak Bilgisi öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, 2025 yılı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumlarına Öğretmen Atama ve Yönetici Görevlendirme sonuçlarına göre atama başvurusunun reddedilmesi üzerine bu işleme karşı yapmış olduğu itirazın reddine ilişkin 30/04/2025 tarihli işlemle bildirilen 28/04/2025 tarih ve E-62287460-641.04 ... sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü işleminin; hukuka aykırı olduğu, hizmet puanının oldukça yüksek olduğu, meslek hayatı boyunca hiçbir disiplin cezası almadığı, başarısı sebebiyle birçok takdir belgesinin bulunduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ :** Tercihle bulunulan proje okullarına öğretmen atamalarının Bakan onayı ile yapıldığı, davacının görev yaptığı proje okulunda dört yıllık görev süresini doldurduğu, proje okullarına yapılan öğretmen atamalarının Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumlarına Öğretmen Atama ve Yönetici Görevlendirme Yönetmeliği hükümlerine göre yapıldığı ve Yönetmelikte hizmet puanı üstünlüğü kriterinin öngörülmediği, dava konusu işlemin hukuka ve mevzuata uygun olduğu belirtilerek, davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Elazığ 2. İdare Mahkemesince, davacı tarafından dava dilekçesinde duruşma yapılması isteminde bulunulmuş ise de, yine davacı vekili tarafından 15/09/2025 tarihinde Mahkememiz kaydına giren dilekçesiyle davacının duruşma talebinden vazgeçtiğini bildirdiği görülmüş ve Mahkemece resen duruşma yapılmasına gerek olmadığı kanaatine varılarak duruşma yapılmaksızın, dava dosyası incelenmek suretiyle işin gereği görüşüldü.

Dava; Elazığ İli, Merkez İlçesi, ... Anadolu Lisesinde Din Kültürü ve Ahlak Bilgisi öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, 2025 yılı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumlarına Öğretmen Atama ve Yönetici Görevlendirme sonuçlarına göre atama başvurusunun reddedilmesi üzerine bu işleme karşı yapmış olduğu itirazın reddine ilişkin 30/04/2025 tarihli işlemle bildirilen 28/04/2025 tarih ve E-62287460-641.04- ... sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

**657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Memurların kurumlarınca görevlerinin ve**

T.C.

ELAZIĞ

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/486

KARAR NO : 2025/968

**yerlerinin değiştirilmesi" başlıklı 76. maddesinin 1. fıkrasında:**

"Kurumlar, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları buldukları kadro derecelerine eşit veya 68 inci maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilirler." hükmüne yer verilmiştir.

**7582 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun "Özel program ve proje uygulanan eğitim kurumlarına yönetici görevlendirme ve öğretmen atama" başlıklı 22. maddesinde:**

"(1) Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle iş birliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlara, Bakan onayı ile özel program ve proje uygulayan okul ve kurum olarak seçilenler ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır. ... ",

**"Yürürlükten kaldırılan hükümler" başlıklı 36. maddesinde:**

"(1) (652 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile ilgili olup, yerine işlenmiştir.)

(2) 3/2/2022 tarihli ve 7354 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır.",

**Geçici 1. maddesinde:**

"(1) 1/9/2025 tarihine kadar yapılacak sözleşmeli öğretmen istihdamında, kadrolu öğretmen atamalarında ve yönetici görevlendirilmelerinde, bu Kanunla yürürlükten kaldırılan mevzuat hükümleri uygulanır." düzenlemelerine yer verilmiştir.

Her ne kadar; 18/10/2024 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 7582 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu, 652 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 7354 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanunu'nu yürürlükten kaldırılmış olsa da, yine aynı Kanun'un Geçici 1. maddesi ile 01/09/2025 tarihine kadar yapılacak sözleşmeli öğretmen istihdamında, kadrolu öğretmen atamalarında ve yönetici görevlendirilmelerinde yürürlükten kaldırılan hükümlerin uygulanacağına düzenlenmiş olduğu dikkate alındığında, iş bu dava özelinde (dava konusu işlemin 01/09/2025 tarihinden önce tesis edildiği dikkate alındığında), yürürlükten kaldırılan ilgili hükümlerin de dikkate alınması gerektiği açıktır.

**652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin "Atama" başlıklı 37. maddesinin 9. fıkrasında:**

"Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarda veya başka ülkelerle işbirliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya Uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlar ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır" hükmü yer almıştır.

Öte yandan; 652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 37. maddesine 01/03/2014 tarihli ve 6528 sayılı Kanun'un 22. maddesiyle eklenen (9) ve (10) numaralı fıkraların Anayasa'nın 2, 7 ve 128. maddelerine aykırı olduğu gerekçesiyle yapılan itirazın; Anayasa Mahkemesinin 15/03/2017 tarih ve E:2016/164, K:2017/75

**T.C.**  
**ELAZIĞ**  
**2. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2025/486**

**KARAR NO : 2025/968**

sayılı kararı ile anılan maddelerin Anayasa'ya aykırı olmadıkları belirtilerek reddine karar verilmiştir.

Eğitim-öğretim hizmetlerinin etkin ve verimli bir şekilde yürütülebilmesi için aday öğretmenliğe ve öğretmenliğe yapılacak atamalar ile öğretmenlerin yer değiştirmelerine ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla çıkarılan Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 61. maddesinde; 652 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 37. maddesinin 9. fıkrası kapsamında yapılacak öğretmen atamalarına ilişkin usul ve esasların Bakanlıkça düzenleneceği belirtilmiştir.

**08/02/2023 tarih ve 32098 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumlarına Öğretmen Atama ve Yönetici Görevlendirme Yönetmeliği'nin "Öğretmen olarak atanacaklarda aranacak şartlar" başlıklı 4.maddesinde:**

"(1) Öğretmen olarak atanacaklarda aşağıdaki şartlar aranır:

a) Okul/kurumlarda 657 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (A) ve (B) bentleri kapsamında öğretmen olarak görev yapıyor olmak.

b) Adaylık süresi dâhil en az dört yıl öğretmenlik yapmış olmak.

c) Zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen yerler dışındaki proje okullarına atanacaklar bakımından, ilgili mevzuata göre zorunlu çalışma yükümlülüğünü tamamlamış, erteletmiş ya da bu yükümlülükten muaf tutulmuş olmak.

(2) Öğretmen ihtiyacının birinci fıkrada kapsamında karşılanamaması durumunda, öncelikle birinci fıkranın (b) bendinde öngörülen süre dikkate alınmaksızın diğer şartlara göre, bu şekilde de ihtiyacın karşılanamaması hâlinde ilk atama yoluyla karşılanabilir.

(3) Öğretmen ihtiyacı, öncelikle proje okulunun bulunduğu ildeki okul/kurumlarda görev yapan öğretmenler arasından atama yapılarak karşılanır. İhtiyacın bu şekilde karşılanamaması durumunda, diğer illerdeki okul/kurumlarda görev yapan öğretmenler arasından da atama yapılabilir.",

**"Öğretmen atama ve yönetici görevlendirmelerine ilişkin duyuru ve başvuru" başlıklı 9. maddesinde:**

"(1) Öğretmen ve yönetici ihtiyacı bulunan proje okulları ile dört veya sekiz yıllık görev süresini dolduranlardan boşalacak proje okullarının öğretmenlik ve yöneticilikleri, Bakanlıkça belirlenen takvim çerçevesinde Bakanlık internet sitesinde duyurulur.

(2) Öğretmen olarak atanmak veya yönetici olarak görevlendirilmek isteyenlerin başvuruları elektronik ortamda alınır.

(3) Öğretmenlik ya da yöneticilik görevlerinden yalnız biri için başvuru yapılabilir. Yöneticiliğe görevlendirilmede ise müdür, müdür başyardımcısı, müdür yardımcısı görevlerinden yalnız biri için başvuru yapılabilir.",

**"Öğretmenliğe atama" başlıklı 10. maddesinde:**

"(1) Öğretmenliğe, Bakan onayı ile dört yıllığına atama yapılır. Öğretmenlerin görev süresi aynı usulle dört yıl daha uzatılabilir.

T.C.

ELAZIĞ

2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/486

KARAR NO : 2025/968

(2) Öğretim elemanları, 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesine göre proje okullarında ders vermek üzere görevlendirilebilir.

(3) Öğretmen atamalarına ilişkin iş ve işlemler, Genel Müdürlükçe belirlenen takvime göre yapılır." düzenlemeleri yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen hükümler gereği; Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmelerinin doğrudan Bakan tarafından yapılacağı, söz konusu atama ve görevlendirmelerde diğer mevzuatın atamaya ilişkin hükümlerinin uygulanmayacağı, yine ülke çapında eğitim faaliyetlerinin en etkin ve verimli şekilde yürütülmesinden sorumlu olan idareye, nitelik itibariyle diğer eğitim kurumlarından farklı kılınan söz konusu okullara yapılacak atamalarda açık bir takdir yetkisinin tanındığı hususlarının düzenlenmiş olduğu açık olsa da, idare hukukunun genel ilke ve esasları dikkate alındığında; bu yetkinin sınırsız bir yetki olmadığı, kamu yararı ve hizmet gerekleri ile sınırlandırılmış ve bu yönü ile yargı denetimine tabi bir yetki olduğu hususlarının da gözden kaçırılmaması gerekmektedir.

Dosyanın incelenmesinden; Din Kültürü ve Ahlak Bilgisi öğretmeni olarak Elazığ İli, Merkez İlçesi, Anadolu Lisesinde görev yapan davacı tarafından, 2025 yılı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumlarına Öğretmen Atama ve Yönetici Görevlendirme sonuçlarına göre atama başvurusunun reddedilmesi üzerine bu işleme karşı yapmış olduğu itirazın reddine ilişkin 30/04/2025 tarihli işlemle bildirilen 28/04/2025 tarih ve E-62287460-641. ) sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü işleminin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

İdare toplumsal ihtiyaçları karşılayabilme adına bir takım faaliyetlerde bulunur ve bu faaliyetlerini yürütürken de esas gayesi kamu yararadır. İdarenin görev ve yetkileri kural olarak kanunla düzenlenmektedir. Dolayısıyla idare eylem ve işlemlerini gerçekleştirirken kanundan aldığı yetkiyle hareket eder. Ancak bazı durumlarda kanun koyucu idareye bazı alanlarda karar alma veya seçim yapma serbestisi bırakır. Bu kavrama da idare hukukunda "takdir yetkisi" adı verilmiştir. İdarenin nasıl ve ne şekilde hareket edeceğinin kanunlarla belirlendiği hallerde idare "bağlı yetki" içerisindedir. İdarenin serbestçe hareket etme imkanının bulunduğu durumlarda da idarenin takdir yetkisinden söz ederiz.

Kamu hizmetlerinin çeşitliliği, her türlü ayrıntının mevzuatta düzenlenememesi gibi sebepler idareye takdir yetkisi tanınmasını zorunlu kılmıştır. Ancak takdir yetkisinin kullanımı özellik arz etmektedir. İdari işlemlerin gerekçeli yapılması takdir yetkisinin daha etkin kullanımını sağlar. **Nitekim gerekçe ilkesinin idari işlemin yapım aşamasında idarenin takdir yetkisini hukuka uygun kullanmasını sağlamak, idari işlemin yargısal denetimini kolaylaştırmak ve işlemin muhatabı bireyi ikna etmek işlevleri bulunmaktadır.**

İdarenin ne zaman, nerede, nasıl bir işlem yapacağını hukuk kuralları ile baştan emredici bir biçimde saptanmadığı durumlarda, takdir yetkisinin varlığı kabul edilmektedir. Buna göre takdir yetkisi, idareye, işlemin sebebini, konusunu, zaman ve yerini belirlemek; **çeşitli çözümlerden kamu hizmetleri açısından en uygun ve tercihe layık olan birini seçmek;** işlem yapmak ya da

T.C.

ELAZIĞ

## 2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/486

KARAR NO : 2025/968

yapmamak konusunda verilen hareket serbestisidir. Yani, belli olguların varlığı halinde, idarenin serbestçe ya da mevcut seçeneklerden birini uygun gördüğünce tercih ederek kararlabilmektedir.

İdareye verilen takdir yetkisinin; kamu yararı ve hizmet gereklerine, uygun kullanıldığına idarece kanıtlanamaması ya da aykırı kullanıldığına idari yargı merciince saptanması halinde, sözü edilen bu durumun dava konusu idari işlemin sebep ve maksat yönlerinden hukuka aykırılığı nedeniyle iptalini gerektireceği yerleşmiş yargısal içtihatlarla kabul edilmiş bulunmaktadır.

Özel program uygulayan okullar, belirli alanlarda uzmanlaşmış, öğrencilere ilgili alanlara özgü bilgi ve beceriler kazandırmayı amaçlayan özgün ve hedefe yönelik eğitim programları uygulayan okullardır. Dolayısıyla bu okulların başarısının öğrenci, öğretmen ve yönetim kademesinin birlikte uyumlu çalışması ile mümkün olacağı gibi, bu okullara öğretmen ataması yapılırken bu okullardan beklenen amaç dikkate alınarak ve Yönetmelikte gözetilen hükümlerde gözetilerek 4 yıllık hizmet süresi içinde başarılı eğitim ve öğretim faaliyetlerinde bulunan öğretmenlere öncelik verilmesi, başka okullarda eğitim ve öğretim yönünden başarılı faaliyetlerde bulunan öğretmenlerin bu okullara atama yoluyla görevlendirilmesi kamu yararı ve hizmet gerekleri açısından doğru bir tercih olarak görülmelidir.

Uyuşmazlıkta; davacının tercihleri arasında 1.sırada mevcut görev yaptığı Anadolu Lisesinin de bulunduğu, ilgili liseye Din Kültürü ve Ahlak Bilgisi alanında toplam 2 öğretmenin atamasının yapıldığı, başvuruda bulunan öğretmenler içerisinde bu alanda 'nin ve 'nin Anadolu Lisesine atandığı, davacının hizmet puanının halihazırda 457 olduğu, hakkında yürütülmekte olan herhangi bir soruşturmanın veya hakkında tesis edilen herhangi bir disiplin cezasının bulunmadığı konusunda ihtilaf da bulunmayan davacının, görev yaptığı süreç içerisinde eğitim ve öğretim faaliyetleri bakımından yeterli oranda verim alınmadığının, davacının mevcutta görev yaptığı ve tercihte bulunduğu Anadolu Lisesine ataması yapılan öğretmenlerin de davacı yönünden daha üstün ve başarılı bir şekilde eğitim ve öğretim faaliyetlerinde bulduklarının idarece ortaya konulmadığı, Anadolu Lisesine atanan öğretmenlerden 'nin hizmet puanının 295 ve 'nin hizmet puanının 291 olduğu, davacının özel program ve proje okulunda ilk dört yıllık görev süresini tamamladığı görülmektedir.

Bu durumda; her ne kadardavalı idarenin proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri konusunda geniş bir tercih ve takdir yetkisine sahip olduğu kabul edilebilecek ise de, idarelerin her türlü takdire dayalı işlemlerinde takdir yetkisini kullanırken kamu yararı ve hizmet gereklerine uygun hareket etmesinin de gerekeceği; davacının Elazığ ili, Merkez ilçesi, Anadolu Lisesindeki görev yaparken hakkında hiçbir adli ve idari soruşturma açılmadığı gibi disiplin cezasında bulunmadığı, görevinde başarısız ve yetersiz olduğu veyahut belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlarda görev yapmamasını gerektirecek bir fiili, tutum ve davranışı ile hizmete etkisi olan herhangi bir olumsuzluğu bulunduğu yönünde somut, nesnel ve hukuken kabul edilebilir bilgi, belgenin veya tespitin bulunmadığı, ayrıca davacının tercihte bulunduğu ve görev yaptığı Anadolu Lisesine davacı yerine atanan

**T.C.**  
**ELAZIĞ**  
**2. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2025/486**

**KARAR NO : 2025/968**

öğretmenlerin hizmet puanlarının davacının hizmet puanından düşük olduğu, ikinci defa neden atamasının yapılmaması gerektiğini ispata yarar somut bilgi ve belgenin de dosya içerisine sunulmadığı da dikkate alındığında, davacının görev yaptığı proje okulluna tekrar atanma başvurusunun reddine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

**Açıklanan nedenlerle:**

**1-Dava konusu işlemin iptaline,**

**2-Aşağıda dökümü yapılan yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine ve artan posta giderinin daha önce talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesi üzerine resen davacıya iadesine,**

**3-Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,**

**4-Kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 (otuz) gün içerisinde Gaziantep Bölge İdare Mahkemesine istinaf yolu açık olmak üzere, 19/09/2025 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.**

Başkan

Üye

Üye

 **e-imzalıdır**

 **e-imzalıdır**

 **e-imzalıdır**

**YARGILAMA GİDERLERİ \_\_\_\_\_ :**

Başvurma Harcı : 615,40 TL

Karar Harcı : 615,40 TL

Vekalet Harcı : 87,50 TL

Y.D. Harcı : 1.013,90 TL

Posta Gideri : 211,00 TL

---

**TOPLAM : 2.543,20 TL**