

T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/1589

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) : , - , 'ı temsilen EĞİTİM VE BİLİM GÜCÜ
DAYANIŞMA SENDİKASI EĞİTİM GÜCÜ-SEN

VEKİLİ : AV. İREM NAZ NOKTA

KARŞI TARAF (DAVALI) : ANKARA VALİLİĞİ

VEKİLİ : AV. .

İSTEMİN ÖZETİ : Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde öğretmen olarak görev yapmakta olan davacı tarafından Nallıhan Anadolu Lisesine atanmasına ilişkin 08.09.2025 tarih ve 139753708 sayılı işlemin; hukuka aykırı olduğu, yeni görev yerinin ikamet ilçesine 160 km uzaklıkta bulunduğu, aile birliğinin ihlal edildiği, idareye tanınan takdir yetkisinin sınırsız olmadığı ileri sürülerek öncelikle yürütmenin durdurulması ve akabinde iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Usule ilişkin olarak davanın süresinde açılmadığı esasa ilişkin olarak ise, norm kadro fazlası öğretmenlerin il içerisinde daha makul dağıtılmasını sağlamak amacıyla illerin coğrafi ve ulaşım imkânları dikkate alınarak ilçe gruplarının oluşturulması ve norm kadro fazlası v ya ihtiyaç fazlası öğretmenlerin resen atamaya tabi tutulmalarının hüküm altına alındığı, ihtiyaç veya norm kadro fazlası durumda bulunan kadrolu öğretmenlerden tercihte bulunmayan veya tercihte bulunduğu halde hizmet puan üstünlüğüne göre ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin re'sen atama işlemlerinin hizmet puanına göre kadrolarının bulunduğu ilçe grupları içinde Valilik onayı ile yapıldığı, işlemin mevzuata uygun olduğu ileri sürülerek yürütmenin durdurulması isteminin ve davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 18. İdare Mahkemesi'nce yürütmenin durdurulması istemi hakkında gereği görüldü:

DAVA:

Davacı tarafından, Anadolu Lisesine atanmasına ilişkin 08.09.2025 tarih ve 139753708 sayılı işlemin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

MADDİ OLAY:

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının İstanbul ili Rehberlik ve Araştırma Merkezinde görev yapmakta iken 2025 Yılı Yaz Tatili Öğretmenlerin İller Arası Mazerete Bağlı Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında aile birliği mazeretine bağlı olarak 18.08.2025 tarihinde Ankara ili Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrine atmasının yapıldığı, daha sonra davacının 2025 Yılı Ağustos İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında yer değiştirme kapsamında alındığı, idarece yapılan değerlendirme

T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/1589

sonucunda dava konusu 08.09.2025 tarih ve 139753708 sayılı işlemle davacının atamasının Nallıhan İlçesinde bulunan [] Anadolu Lisesine yapılması üzerine anılan işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

İLGİLİ MEVZUAT:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında; Danıştay veya idari mahkemelerin, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilecekleri, uygulanmakla etkisi tükenecek olan idari işlemlerin yürütülmesinin, savunma alındıktan sonra yeniden karar verilmek üzere, idarenin savunması alınmaksızın da durdurulabileceği, yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı olduğu ve işlemin uygulanması halinde doğacak telafisi güç veya imkânsız zararların neler olduğunun belirtilmesinin zorunlu olduğu, sadece ilgili kanun hükmünün iptali istemiyle Anayasa Mahkemesine başvurulduğu gerekçesiyle yürütmenin durdurulması kararı verilemeyeceği hükme bağlanmış bulunmaktadır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasınının 41. maddesinde, "*Aile, Türk toplumunun temelidir. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar.*" hükmü yer almakta olup, Danıştay İdari Dava Daireler Kurulu'nun 06.05.2013 tarih ve E:2009/736, K:2013/1757 sayılı kararında yasa koyucunun söz konusu hükümlerle, aileyi parçalanmaktan kurtarmak, bireylerini bir arada tutmak suretiyle ailenin huzur ve mutluluğunu devam ettirmek ve bu yolla kamu görevlilerinin ailevi kaygılardan uzak bir biçimde kamu hizmetlerini verimli, etkin ve sağlıklı bir biçimde yürütmeleri için gerekli ortamı sağlamak amacını güttüğünde kuşkuya yer olmadığını belirtmiştir.

Aynı zamanda, hukuk devleti; hukuk normlarının öngörülebilir olmasını, bireylerin tüm işlem ve eylemlerinde devlete güven duyabilmesini, devletin de yasal düzenlemelerinde bu güven duygusunu zedeleyici yöntemlerden kaçınmasını gerektirir. Hukukî güvenlik ilkesi gereğince devletin, vatandaşların mevcut kanunlara olan güvenine saygılı davranması, bu güvenlerini boşa çıkaracak uygulamalardan kaçınması gerekir. Bu durum hukuk devleti ilkesinin bir gereği olduğu kadar, Anayasa'nın 5. maddesiyle devlete yüklenen, vatandaşların refah, huzur ve mutluluk içinde yaşamalarını sağlama, maddi ve manevi varlıklarını geliştirmek için gerekli ortamı hazırlama ödevinin de bir sonucudur. Bu yönüyle, hukuk devletinin önemli bir unsuru olarak hukukî güvenlik ilkesi, yalnızca hukuk düzeninin değil, aynı zamanda belirli sınırlar içinde, bütün devlet faaliyetlerinin, belirli oranda önceden öngörülebilir olması anlamını taşır. Hukuk devletinde, idareden beklenen, açık, güvenilir ve öngörülebilir olma yükümlülüğüne uygun davranmasıdır. (*Danıştay Onüçüncü Dairesi, K.Tarihi; 18/02/2020, E:2016/2646, K:2020/540*)

Ülkemiz tarafından 1948 yılında kabul edilerek iç hukukumuzun bir parçası haline gelen İnsan Hakları Evrensel Bildirgesi'nin 16/3.maddesinde: "*Aile, cemiyetin tabii ve temel unsurudur; cemiyet ve Devlet tarafından korunmak hakkını haizdir.*" hükmüne yer verilmiştir.

Aynı zamanda, hukuk devleti; hukuk normlarının öngörülebilir olmasını, bireylerin tüm işlem ve eylemlerinde devlete güven duyabilmesini, devletin de yasal düzenlemelerinde bu güven duygusunu zedeleyici yöntemlerden kaçınmasını gerektirir. Hukukî güvenlik ilkesi gereğince devletin, vatandaşların mevcut kanunlara olan güvenine saygılı davranması, bu güvenlerini boşa çıkaracak uygulamalardan kaçınması gerekir. Bu durum hukuk devleti ilkesinin bir gereği olduğu kadar, Anayasa'nın 5. maddesiyle devlete yüklenen, vatandaşların refah, huzur ve mutluluk içinde

T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/1589

yaşamalarını sağlama, maddi ve manevi varlıklarını geliştirmek için gerekli ortamı hazırlama ödevinin de bir sonucudur. Bu yönüyle, hukuk devletinin önemli bir unsuru olarak hukukî güvenlik ilkesi, yalnızca hukuk düzeninin değil, aynı zamanda belirli sınırlar içinde, bütün devlet faaliyetlerinin, belirli oranda önceden öngörülebilir olması anlamını taşır. Hukuk devletinde, idareden beklenen, açık, güvenilir ve öngörülebilir olma yükümlülüğüne uygun davranmasıdır. (Danıştay Onüçüncü Dairesi, K.Tarihi; 18/02/2020, E:2016/2646, K:2020/540)

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 72. maddesinin 2. fıkrasında; "Yeniden veya yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır." hükmüne yer verilmiştir.

17.04.2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 53. maddesinde; "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/egitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, buldukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. **Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır.** (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir. Ancak ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen öğretmenler ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları

T.C.

ANKARA

18. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1589

bulunan öğretmenlerden norm kadro fazlası konumunda bulunanlar, engellilik durumlarının devamı süresince resen görev yeri belirlemeden istisnadır. (6) Dönüştürülen eğitim kurumlarında görev yapan öğretmenler, dönüşen eğitim kurumuna öğretmen olarak atanma şartlarını taşıması ve alanlarında norm kadro bulunması hâlinde hizmet puanı üstünlüğüne göre öncelikle bu eğitim kurumlarına atanır." düzenlemesi bulunmaktadır.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME :

Olayda, davacının ... ilinde görev yapmakta iken aile birliği mazereti kapsamında 18.08.2025 tarihinde Ankara ili Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrine atandığı, davacının da aile birliği mazeretinden nedeniyle Ankara iline atamasının yapılmasından kısa bir süre sonra 08.09.2025 tarihli olur işlemleri ile norm kadro fazlası olduğu gerekçesiyle yaklaşık 160-170 km mesafedeki Ankara ili Nallıhan ilçesinde buluna bir okula re'sen atandığı görülmektedir.

Mahkememizin 12.11.2025 tarihli ara kararı ile davalı idareden;

1- 2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında davacının da aralarında bulunduğu "Rehberlik" branşında (il/ilçe emrinde görev yapanlar dahil) kaç norm fazlası öğrenmen bulunduğu ve bunların hizmet puanlarının kaç olduğunun tablo halinde istenilmesine,

2-2025 Ağustos İhtiyaç ve Norm Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında "Rehberlik" branşında norm açığı olan okulların listesinin istenilmesine, bu okullara "rehberlik" branşında hangi öğretmenin hangi puanla atamasının yapıldığının tablo halinde istenilmesine,

3-Davacının 2025 Yılı Yaz Tatili Öğretmelerin İller Arası Mazerete Bağlı Yer Değiştirme Duyurusu kapsamında aile mazeretine bağlı olarak Yenimahalle İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrine atandığı gözetildiğinde öncelikle ilçe gruplarında bulunan eğitim kurumlarındaki boş norm kadrolar yerine resen il geneli kapsamında neden değerlendirildiğinin açıklanmasının istenilmesine,

4-Halihazırda merkez ilçelerde "Rehberlik" branşında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumu bulunup bulunmadığının sorulmasına karar verildiği, cevaben alınan 08.12.2025 havale tarihli ve 148209514 sayılı yazı ekinde gönderilen rehberlik branşına ilişkin Nallıhan ilçesinde mevcut norm sayısının 15 olduğu ancak mevcut öğretmen sayısının 16 olduğu, branşlara göre il norm kadro durumu çizelgesinin incelenmesi neticesinde rehberlik branşına ilişkin olarak Nallıhan ilçesinin norm sayısının 15 olduğu ve mevcut öğretmen sayısının 16 olduğu, yine **Kahramankazan ilçesinin rehberlik branşına ilişkin norm sayısının 47 olduğu ancak 44 öğretmenin mevcut olduğunun** görüldüğü, yine **Mahkememizin 26.11.2025 tarihli ara kararı** ile "*Davalı idare tarafından dosyaya sunulan 21.11.2025 tarih ve 146950999 sayılı yazı ekinde gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesi neticesinde; norm fazlası olan ... 'ın 75 hizmet puanı ile Kalecik ilçesine, davacının ise 77 hizmet puanı ile Nallıhan'a resen atandığı* görüldüğünden;

Hizmet puanı davacıdan daha düşük olan ... 'ın neden Ankara merkeze daha yakın bir ilçeye atamasının yapıldığının, diğer bir ifade ile hizmet puanı ... 'dan daha yüksek olan davacının neden ... 'ın atandığı Kalecik ilçesine atanmadığının sorulmasına" karar verildiği, davalı idareden cevaben alınan 08.12.2025 tarihli ara karar cevabında il geneliresen atamaların Valilik tarafından gerçekleştirildiği, anılan atama kapsamında mesafe gözetme zorunluluğunun bulunmadığı, **hizmet puanı en düşü 6 öğretmenin, norm ihtiyacı olan 6 okula mesafe ve herhangi bir şart gözetilmeksizin yerleştirmesinin yapıldığının bildirildiği** görülmüştür.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerine göre; **norm kadro fazlası olarak belirlenen**

T.C.
ANKARA
18. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2025/1589

öğretmenlerin öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanacağına açıkça hükme bağladığı görülmektedir.

Uyuşmazlıkta; davacının da aralarında bulunduğu 6 norm kadro fazlası öğretmenin 6 norm açığı okula atamasının herhangi bir kriter gözetmeksizin (hizmet puanı, aile birliği, mesafe vb.) atamaların resen yapıldığı, hizmet puanı başka bir öğretmenden daha yüksek olan davacının atamasının daha uzak bir ilçeye yapıldığı, Kahramankazan ilçesinde ise davacının branşında 3 adet boş normun bulunduğu anlaşılmaktadır.

Bu durumda; dosyadaki bilgi ve belgelerle, yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden, davalı idarenin norm fazlası öğretmenleri resen atama yetkisinin olduğu açık ise bu atama yapılırken yukarıda yer verilen yönetmelik hükümlerine belirli bir kriter belirlenerek resen atamaların yapılması (hizmet puanı, aile birliği, mesafe vb.) gerekirken, anılan hususlar gözetilmeden tesis edilen dava konusu işleminde hukuka uygunluk bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan; dava konusu işlemin çalışma hakkı ve aile birliğinin sağlanması hakkını ilgilendirmesi sebebiyle, uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararlar doğabileceği kanaatine varılmıştır.

KARAR:

1) Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 sayılı Kanununun 27. maddesi uyarınca teminat alınmaksızın **YÜRÜTMESİNİN DURDURULMASINA**,

2) Kararın tebliğini izleyen günden itibaren **yedi (7) gün** içerisinde **Ankara Bölge İdare Mahkemesi nezdinde itiraz yolu açık olmak üzere**, 18/12/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

 e-imzalı

 e-imzalı

 e-imzalı